

**idazkaritza-kontuhartzailletza**

2022IPLO0001

2023IMOZ0004

**NIK, EDURNE ITURBE LASCURAIN ANDREAK, ESKORIATZAKO UDALEKO IDAZKARIAK, HONAKO HAU**

**ZIURTATZEN DUT:**

**Udalbatzarrak, 2023ko martxoaren 28an egindako bilkuran, Pertsonal eta Ogasun batzorde informatzaileak egindako proposamenaren arabera, eta bertaratutako udalbatzarkide guztiek alde bozkatuta, ondorengo ERAKUNDE ADIERAZPENA onartu duela:**

**IRUZURRAREN AURKAKO ESKORIATZAKO UDALAREN POLITIKA SEM FUNTSETARAKO.**

**Sarrera**

ESKORIATZAKO UDALAK SEMeko funtsak kudeatzeko agintaritza funtzioa betetzen du.

ESKORIATZAKO UDALA osatzen duten enplegatu publikoek, besteak beste, honako betebeharrak dituzte: "interes orokorrak zaindu, betiere, Konstituzioari eta gainerako ordenamendu juridikoari begiratuta eta haiei lotuta; printzipio hauek oinarri hartuta jardun beharko dute beti: objektibotasuna, osotasuna, neutraltasuna, erantzukizuna, inpartzialtasuna, isilpekotasuna, zerbitzu publikorako dedikazioa, gardentasuna, eredugarritasuna, austeritatea, irisgarritasuna, eraginkortasuna, zintzotasuna, kultur-ingurunearen eta ingurumenaren sustapena, eta emakume eta gizonen arteko berdintasunerako errespetua" (7/2007 Legea, apirilaren 12koa, Enplegatu Publikoaren Oinarrizko Estatutuarena, 52. artikulua).


Halaber, EBren finantza-interesak babestea dagokie, erantzunkidetasunaren, eraginkortasunaren eta lankidetzaren printzipioen arabera.

ESKORIATZAKO UDALAK arau juridiko, etiko eta moralak betetzeko orduan estandarrik altuenak mantentzeko konpromisoa adierazten du, osotasun, objektibotasun eta zintzotasun printzipio gorenekin bat egiten du, eta bere eskumenak gauzatzeko moduagatik iruzurraren eta ustelkeriaren aurkakotzat har dezaten nahi du.

Politika horren helburua da kultura bat sustatzea, iruzurrezko jarduera oro zapuztuko duena eta iruzurraren prebentzioa eta detekzioa erraztuko duena, bai eta iruzurrak eta horrekin lotutako delituak ikertzeko eraginkorrak diren prozedurak garatzea ere, eta kasu horiek egoki tratatzen direla ziurtatuko du.

ESKORIATZAKO UDALAK prozedura bat izango du interes-gatazkako egoeren berri emateko.

Iruzur terminoa legez kontrako hainbat jokabide deskribatzeko erabiltzen da, besteak beste, lapurreta, ustelkeria, bidegabeko eralgitzea, eroskeria, faltsutzea, desitxuratzea, kolusioa, dirua garbitzea eta egitate materialak ezkutatzea.

<b>Kodea/Código</b>	U23/0060	<b>Udala/Ayto.</b>	Eskoriatza	
<b>CUDO</b>	000.0034.AAAAD1MQ.7.FdwA			
<b>URL</b>	<a href="https://uzt.gipuzkoa.eus/PortalV/r/0/34/AAAAD1MQ7.FdwA">https://uzt.gipuzkoa.eus/PortalV/r/0/34/AAAAD1MQ7.FdwA</a>			
Dokumentu honen baliotasuna egiaztatzeko goiko Webgunean sar zaitetz edo QR irudia irakurri ezazu/Para verificar la validez de este documento acceda a la WEB o lea la imagen QR				



Askotan, engainua erabiltzen da norberaren, norberarekin lotura duen pertsona baten edo hirugarren baten onurarako, edo hirugarren bati galera bat sortzeko –intenzionalitatea da irregulartasuna eta iruzurra bereizten duen funtsezko elementua. Iruzurrak, finantza-inpaktu potentziala izateaz gain, funtsen kudeaketa eraginkor eta efizienteaz arduratzen diren erakundeen ospea kaltetzen du.

Hori bereziki garrantzitsua da EBko funtsen kudeaketaz arduratzen den erakunde publiko batentzat. Ustelkeria onura pribaturako botere-abusua da.

Interes-gatazka dago pertsona baten funtzio ofizialen egikaritza inpartziala eta objektiboa konprometituta dagoenean familia-arrazoiengatik, afektibitate-arrazoiengatik, kidesun politiko edo nazionalagatik, interes ekonomikoagatik edo partekatutako beste edozein interesengatik, adibidez, EBko funtsen eskatzaile edo onuradun batekin.

### **Erantzukizunak**

ESKORIATZAKO UDALEAN, iruzurraren eta ustelkeriaren arriskuaren kudeaketaren erantzukizun orokorra diziplina anitzeko lantalde batek hartzen du bere gain. Lantalde hori funts horien kudeaketan inplikaturik dauden udal-unitate, -sail, -zerbitzu edo -arlotako kideek osatzen dute, batez ere prozesuaren fase hauei dagokienez:

- Eragiketak hautatzea (Kudeaketa Unitatea).
- Kontratazio-prozedurak (Kontratazio Zerbitzua).
- Egiaztapen dokumentalari eta tokian bertan egindako egiaztapenei buruzko egiaztapenak (Kudeaketako Bulego Teknikoa).
- Ordainketak baimentzea (Aurrekontu eta Kontabilitate Zerbitzua, Kontu-hartzaitza Nagusia eta Diruzaintza).

Talde horrek honako hauek egiteko ardura izango du:

- Iruzur-arriskuaren aldizkako berrikuspena egitea, arriskuak ebaluatzeko talde baten laguntzarekin.
- Iruzurraren aurkako borroka-politika eraginkorra eta iruzurraren aurkako erantzun-plana ezartzea.
- Langileak iruzurrak sentsibilizatzea eta horrekin lotutako prestakuntza sustatzea.
- Udalak unean-unean ikerketa-erakunde eskudunen eskaerei erantzuten diela ziurtatzea, eskaera horiek egondakoan.

ESKORIATZAKO UDALAK, erakunde betearazlea den aldetik, bere gain hartzen dituen eginkizunen artean sartzen da iruzurraren aurkako neurriak abian jartzea, Europar Batasuneko araudian ezarritakoaren esparruan eta proportzionaltasun-irizpideei jarraiki. Era berean, prozesuaren arduradun eta kudeatzaileen lankidetzat du, bakoitzaren erantzukizun-arloaren barruan barne-kontrolako sistema egokia dagoela ziurtatzeko eta, hala badagokio, neurri zuzentzaileak ezartzeko behar den prestasuna bermatzeko.

ESKORIATZAKO UDALEKO prozesuaren arduradunak eta kudeatzaileak iruzur-arriskuaren eta ekintza-planaren eguneroko kudeaketaren arduradunak dira, iruzur-arriskuaren ebaluazioan ezarritakoaren arabera eta, bereziki, honako hauetarako:

- Bere erantzukizun-eremuaren barruan barne-kontrolako sistema egokia dagoela ziurtatzeko.
- Iruzurra prebenitzeko eta antzemateko.



- Iruzur-susmoen kasuan, arreta egokia eta zuhurtzia-neurrien ezarpena bermatzeko.
- Neurri zuzentzaileak hartzeko, administrazio-zehapenak barne, dagokionaren arabera.

### **Iruzzurraren salaketa**

ESKORIATZAKO UDALAK iruzurra salatzekeo prozedurak izango ditu, bai barruan, bai agintari eskudunen aurrean.

Txosten guztiak konfidentzialtasun osoz eta indarrean dagoen araudiaren arabera landuko dira.

Irregularitasunak edo iruzur-susmoak salatzen dituzten enpleguak balizko errepresalietatik babestuko dira.

### **Iruzzurraren aurkako neurriak**

ESKORIATZAKO UDALAK iruzurraren aurka borrokatzekeo neurri sendoak jarriko ditu martxan, proportzionatuak, iruzur arriskuaren ebaluazioan oinarrituta. Langileak iruzur-arriskuez jabetzen direla eta iruzurraren aurkako trebakuntza jasotzen dutela ziurtatuko du.

Era berean, eskuarki berrikusiko ditu iruzur susmo guztiak eta benetan gertatu direnak, kudeaketa- eta barne-kontrol-eko sistema berrikusteko eta, hala behar izanez gero, hobetzeko.

### **Ondorioa**

Iruzurra era askotara ager daiteke.

ESKORIATZAKO UDALAK **zero tolerantziako** politika du iruzurraren eta ustelkeriaren aurrean, eta kontrol-sistema sendoa ezarriko du iruzurrak, ahal den neurrian, prebenitzeko eta antzematekeo eta, gertatuz gero, horien eragina zuzentzeko.

Politika horrek eta dagozkion prozedura eta estrategia guztiak irailaren 19ko 802/2014 Errege Dekretuaren bidez sortutako Iruzzurraren aurkako Koordinazio Zerbitzu Nazionalaren laguntza dute.

**Eta horrela jasota gera dadin eta dagozkion ondorioak izan ditzan, ziurtagiri hau egiten dut Alkatearen oniritziarekin. Eskoriatzan, sinaduran adierazitako egunean.**

**O.E.**

**ALKATEA**



**DÑA. ITURBE LASCURAIN, SECRETARIA DEL AYUNTAMIENTO DE ESKORIATZA**

**CERTIFICA:**

**Que el Ayuntamiento en Pleno, en sesión celebrada en fecha 28 de marzo de 2023, de conformidad con la propuesta elevada desde la Comisión Informativa de Personal y Hacienda y el voto favorable de todos los corporativos presentes, ha aprobado la siguiente DECLARACION INSTITUCIONAL**

**POLÍTICA DE LUCHA CONTRA EL FRAUDE DEL AYUNTAMIENTO DE ESKORIATZA DE LOS FONDOS DEL MRR**

**Introducción**

El AYUNTAMIENTO DE ESKORIATZA ejerce la función de Autoridad de Gestión de los Fondos del MRR.

Los empleados públicos que integran el AYUNTAMIENTO DE ESKORIATZA tienen, entre otros deberes, “velar por los intereses generales con sujeción y observancia de la Constitución y del resto del ordenamiento jurídico y deberán actuar con arreglo a los siguientes principios: objetividad, integridad, neutralidad, responsabilidad, imparcialidad, confidencialidad, dedicación al servicio público, transparencia, ejemplaridad, austeridad, accesibilidad, eficacia, honradez, promoción del entorno cultural y medioambiental, y respeto a la igualdad entre mujeres y hombres” (Ley 7/2007, de 12 de abril, del Estatuto Básico del Empleado Público, artículo 52).

Así mismo les corresponde proteger los intereses financieros de la UE de acuerdo con los principios de corresponsabilidad, eficacia y cooperación.

El AYUNTAMIENTO DE ESKORIATZA manifiesta su compromiso de mantener los estándares más altos en el cumplimiento de las normas jurídicas, éticas y morales, se adhiere a los más altos principios de integridad, objetividad y honestidad y desea ser percibido como opuesto al fraude y la corrupción en la forma en que ejerce sus competencias.

El objetivo de esta política es promover una cultura que desaliente toda actividad fraudulenta y que facilite la prevención y detección del fraude y el desarrollo de procedimientos que sean efectivos en la investigación de fraudes y delitos conexos, y se asegurará de que tales casos son tratados oportuna y apropiadamente.

El AYUNTAMIENTO DE ESKORIATZA dispondrá de un procedimiento para divulgar las situaciones de conflicto de intereses.

El término fraude se utiliza comúnmente para describir una amplia gama de conductas ilícitas incluyendo el robo, la corrupción, la malversación, soborno, falsificación, tergiversación, la colusión, el lavado de dinero y la ocultación de hechos materiales.

A menudo implica el uso de engaño para beneficio personal, de una persona relacionada o de un tercero, o generar una pérdida a un tercero – la intencionalidad es el elemento clave que distingue el fraude de irregularidad. El fraude no sólo tiene un potencial impacto financiero, sino que además daña la reputación de las organizaciones responsables de la gestión eficaz y eficiente de los Fondos.



Esto es de particular importancia para una organización pública responsable de la gestión de los fondos de la UE. La corrupción es el abuso de poder para beneficio privado.

El conflicto de intereses existe cuando el ejercicio imparcial y objetivo de las funciones oficiales de una persona se vea comprometido por razones familiares, afectivas, de afinidad política o nacional, de interés económico o cualquier otro interés compartido con, por ejemplo, un solicitante o beneficiario de fondos de la UE.

### **Responsabilidades**

En el AYUNTAMIENTO DE ESKORIATZA, la responsabilidad general de la gestión del riesgo de fraude y la corrupción es asumida por un grupo de trabajo multidisciplinar formado por personas integrantes de las diferentes unidades, departamentos, servicios o áreas municipales implicadas en la gestión de estos fondos, en particular en lo referente a las siguientes fases del proceso:

- La selección de las operaciones (Unidad de Gestión).
- Procedimientos de contratación (Servicio de Contratación).
- Comprobaciones relativas a la verificación documental y sobre el terreno (Oficina Técnica de Gestión).
- La autorización de los pagos (Servicio de Presupuestos y Contabilidad, Intervención General y Tesorería).

Dicho equipo tendrá la responsabilidad de:

- Realizar una revisión periódica, con la ayuda de un equipo de evaluación de riesgos, del riesgo de fraude.
- Establecer una política de lucha contra el fraude efectiva y un plan de respuesta contra el fraude;
- Sensibilizar acerca del fraude al personal y promover la formación relacionada;
- Asegurar que el Ayuntamiento atiende puntualmente a las peticiones de los organismos competentes de investigación cuando se producen;

Las funciones asumidas por el AYUNTAMIENTO DE ESKORIATZA, como entidad ejecutora incluyen la puesta en marcha de medidas antifraude, en el marco de lo establecido por la normativa comunitaria y atendiendo a criterios de proporcionalidad. Asimismo, cuenta con la colaboración de los diferentes responsables y gestores de procesos para asegurar que existe un adecuado sistema de control interno dentro de sus respectivas áreas de responsabilidad y garantizar, en su caso, la debida diligencia en la implementación de medidas correctoras.

Los responsables y gestores de procesos del AYUNTAMIENTO DE ESKORIATZA son responsables de la gestión del día a día de los riesgos de fraude y planes de acción, según lo establecido en la evaluación del riesgo de fraude y en particular para:

- Asegurar que existe un adecuado sistema de control interno dentro de su área de responsabilidad;
- Prevenir y detectar el fraude;
- Garantizar la debida diligencia y la implementación de medidas de precaución en caso de sospecha de fraude;
- Adoptar las medidas correctoras, incluidas las sanciones administrativas, según corresponda.

### **Denuncia del fraude**



El AYUNTAMIENTO DE ESKORIATZA contará con procedimientos para denunciar el fraude, tanto internamente como ante las autoridades competentes.

Todos los informes se tratarán en la más estricta confidencialidad y de acuerdo con la normativa vigente.

Los empleados que denuncien irregularidades o sospechas de fraude serán protegidos de posibles represalias.

### **Medidas anti-fraude**

El AYUNTAMIENTO DE ESKORIATZA va a poner en marcha medidas robustas de lucha contra el fraude proporcionadas, basadas en una evaluación del riesgo de fraude. Asegurará que el personal es consciente de los riesgos de fraude y recibe capacitación antifraude.

Así mismo, revisará habitualmente todos los casos de sospecha de fraude real y que se hayan producido para la revisión del sistema de gestión y control interno y su mejora en caso necesario.

### **Conclusión**

El fraude puede manifestarse de muchas maneras diferentes.

El AYUNTAMIENTO DE ESKORIATZA tiene una política de **tolerancia cero** frente al fraude y la corrupción, y va a establecer un sistema de control robusto que esté diseñado para prevenir y detectar, en la medida de lo posible, los actos de fraude y corregir su impacto, en caso de producirse.

Esta política y todos los procedimientos y estrategias pertinentes cuentan con el apoyo del Servicio Nacional de Coordinación Antifraude, creado por Real Decreto 802/2014, de 19 de septiembre.

**Y para que conste y surta los efectos oportunos, se extiende la presente con el visto bueno del Sr. Alcalde, en Eskoriatza, a la fecha en la firma indicada.**